

ПРОЕКТ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Методика общественных обсуждений энергетических проектов

Подготовили:

Центр по экологической оценке «Эколайн»

Институт эколого-правовых проблем «Экоюрис»

в рамках проекта TAL 096

Автор:

М.В. Хотулева

При участии В.Л.Мищенко, Т.А. Стрижовой, П.А.Филина, Н.Г. Жаворонковой, Е.В. Пивцакиной

Москва, 2006

Настоящие Методические рекомендации разработаны в рамках проекта «Организация общественного диалога по социальным и экологическим аспектам развития электроэнергетики», осуществляемого Институтом «Экоюрис» и Центром по экологической оценке «Эколайн» по контракту с РАО «ЕЭС России» (Проект содействия реформам в электроэнергетике, Заем № 4181-RU МБРР).

Оглавление

Методика общественных обсуждений.....	1
энергетических проектов	1
Термины и определения	4
Список сокращений.....	4
Общие положения	5
1. Нормативно-правовая база общественных обсуждений	5
Требования к процессу оценки воздействия на окружающую среду и общественным обсуждениям в РФ	5
Международные политики и стандарты.....	6
3. Цели и принципы общественных обсуждений	6
4. Участники общественных обсуждений	7
Органы государственной власти и местного самоуправления:.....	7
Инициатор намечаемой деятельности:	8
Заинтересованная общественность:	8
5. Формы и методы общественных обсуждений	10
Встречи с общественностью	10
Фокус-группы.....	10
Общественные слушания	10
Публикации в средствах массовой информации.....	11
Интернет.....	11
Брошюры и информационные буклеты	11
Общественные приемные и информационные центры	11
Персональные письма	12
Согласительные процедуры	12
6. Этапы проведения общественных обсуждений.....	12
Этап 1. Предварительная оценка	12
Этап 2. Основной этап.....	13
Общественные слушания	13
Согласительные процедуры	14
Этап 3. Заключительный этап	14
Пошаговая схема общественных обсуждений и основные результаты	15
Нормативно-правовые акты	16
Приложение 1. Карты заинтересованных сторон	17
Приложение 1.1. Гидроэнергетический проект	17
Приложение 1.2. Теплоэнергетический проект	20
Приложение 1.3. Мобильные установки.....	23
Приложение 2. Рекомендуемая форма протокола встреч с общественностью и/или общественных слушаний	26
Приложение 3. Рекомендуемая форма итогового документа общественных слушаний.....	28
Приложение 4. Рекомендуемые формы документального оформления соглашений	29

Термины и определения

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (далее – оценка воздействия на окружающую среду) – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и/или предотвращению воздействий.

Объект оценки воздействия на окружающую среду – намечаемая хозяйственная и иная деятельность, документация по которой подлежит экологической экспертизе.

Инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Заказчики – уполномоченные на то инвесторами физические и юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. При этом они не вмешиваются в предпринимательскую и (или) иную деятельность других субъектов инвестиционной деятельности, если иное не предусмотрено договором между ними. Заказчиками могут быть инвесторы.

Общественность – физические и юридические лица, организации, не имеющие статуса юридического лица, а также обособленные подразделения юридических лиц.

Заинтересованная общественность – общественность, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, или которые проявили свой интерес к процессу оценки воздействия.

Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Воздействие на окружающую среду (ОВОС) – любое изменение в окружающей среде, являющееся следствием осуществления деятельности по проекту.

Экологический аспект – элемент деятельности по проекту на любой стадии его реализации, который может оказывать воздействие на окружающую среду.

Материалы оценки воздействия – комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

Предварительная оценка – первый этап оценки воздействия на окружающую среду.

Техническое задание на проведение оценки воздействия (далее – ТЗ на ОВОС) – открытый документ, определяющий программу действий заказчика в процессе оценки воздействия на окружающую среду. Техническое задание составляется по результатам предварительной оценки, проведенной заказчиком.

Список сокращений

ГЭЭ – государственная экологическая экспертиза.

ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду.

ОИ – обоснование инвестиций.

ТЗ – техническое задание.

ТЭО – технико-экономическое обоснование.

Общие положения

Цель рекомендаций – подготовка экологически и социально обеспеченных энергетических проектов путем организации общественного диалога и соблюдения требований нормативно-правовой базы Российской Федерации в области экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду. Основные риски компании, связанные с несоблюдением действующего законодательства в области экологической экспертизы, а также социальные риски, связанные с отсутствием диалога с общественностью, описаны в отдельном документе¹.

Методические рекомендации адресованы менеджерам энергетических компаний и могут быть использованы также органами государственной власти и местного самоуправления и/или общественностью. Рекомендации подготовлены в соответствии с нормативно-правовой базой, действующей на ноябрь 2006 г., гармонизированы с требованиями международных финансовых институтов и могут применяться в быстро меняющихся правовых условиях для решения собственных задач компании. Следуя даям рекомендациям, компания может снижать социальные риски, строить отношения с местным населением и общественными организациями на основе равноправного партнерства, добиваться соответствия своей деятельности российским и международным стандартам, а также принципам лучшей мировой практики.

1. Нормативно-правовая база общественных обсуждений

Требования к процессу оценки воздействия на окружающую среду и общественным обсуждениям в РФ

Общие требования к оценке воздействия на окружающую среду предусмотрены Федеральным законом «Об охране окружающей среды» [3]:

В соответствии со ст. 1 данного закона «оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления». Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной деятельности. Статья 32 данного закона устанавливает обязательное требование участия общественных объединений в процедуре оценки воздействия при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность. Общественные объединения и иные некоммерческие организации на основании ст. 12 указанного закона имеют право:

- участвовать в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;
- организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан.

Специальные требования об обязательности участия общественности в процедуре проведения оценки воздействия установлены в «Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» [5].

Общественные обсуждения являются неотъемлемой частью процесса оценки воздействия на окружающую среду и базируется на принципах гласности, участия общественных организаций, учета общественного мнения. Данным положением предусмотрено обязательное участие общественности на всех этапах проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Обязательным условием осуществления намечаемой деятельности является проведение государственной экологической экспертизы. Объектом государственной экологической экспертизы является обосновывающая документация, содержащая материалы оценки воздействия на окружающую

¹ М.В.Хотулева, В.Л.Мищенко, Т.А.Стрижова, П.А.Филин, Е.В.Пивцакина. Экологическая оценка энергетических проектов: возможности управления нефинансовыми рисками.

среду и общественных обсуждений, организованных органами местного самоуправления (ст. 14). Перечень объектов, подлежащих обязательной экологической экспертизе, в настоящее время пересматривается.

Международные политики и стандарты

При разработке методических рекомендаций учитывались политики и стандарты международных финансовых институтов и добровольных стандартов в области участия общественности:

- Политика и Стандарты социальной и экологической устойчивости (Международная финансовая корпорация, МФК)²;
- Политика раскрытия информации (МФК);
- Принципы Экватора³
- Политика раскрытия информации Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР)
- Стандарт «Вовлечение заинтересованных сторон» SES 1000 (проект для обсуждения разработан Институтом Accountability Institute);
- Принципы участия общественности, разработанные Международной ассоциацией участия общественности⁴.

3. Цели и принципы общественных обсуждений

Общие принципы общественных обсуждений, построенные на основе гарантированных Конституцией прав человека на благоприятную среду обитания, учитывающие лучший отечественный и мировой опыт, можно сформулировать следующим образом:

- Информированное участие:
 - граждане имеют право участвовать в принятии решений по проектам, которые оказывают влияние на условия их жизни;
 - граждане имеют право получать полную и достоверную информацию об экологических и социальных аспектах намечаемой деятельности;
 - на самом раннем этапе заинтересованным сторонам предоставляется информация, которая помогает им понять их роль, права и обязанности в рамках процесса;
 - информация предоставляется в понятной форме и доводится до всех участников процесса; она не должна носить узко специализированный характер;
 - информация предоставляется через различные каналы: СМИ, общественные приемные, персональное информирование, где возможно и необходимо.
 - гражданам предоставляется достаточное время для ознакомления с информацией и предоставления своих комментариев;
- Всеобъемлющее участие:
 - обсуждения проходят во всех секторах общества и предоставляют возможность для участия в них широкому кругу заинтересованных сторон;
 - процесс общественных обсуждений строится на систематическом анализе заинтересованных сторон и направлен на обеспечение возможности их участия на всех этапах подготовки и реализации намечаемой деятельности;
 - процесс должен носить инклюзивный (вовлекающий), а не эксклюзивный (исключающий) характер. Даже если группа лиц постоянно выступает против реализации проекта, это не может быть причиной для исключения их из процесса обсуждений;
 - инициатор деятельности разрабатывает удобные и понятные формы участия заинтересованных сторон и предоставляет каждому участнику возможность самому определить форму участия;
 - особый подход к уязвимым слоям общества, лицам и социальным группам;

² Политика и стандарты деятельности Международной финансовой корпорации (МФК) введены в действие в мае 2006 г.

³ Принципы Экватора (ПЭ) устанавливают минимальные стандарты в области экологической ответственности.

На сегодня все наиболее крупные банки (более 40) подписали эти принципы. (новая редакция, введенная в действие в июле 2006 г., полностью соответствуют обновленным политикам и стандартам МФК.

⁴ International Association for Public Participation (IAP) - некоммерческая организация, созданная в 1990 г. с целью развития практики участия общественности и объединяющая более 1000 членов из 22 стран мира.

- «Обратная связь». Инициатор деятельности:
 - рассматривает все поступившие предложения и комментарии и отвечает на каждый поступивший комментарий;
 - учитывает поступившие предложения, где возможно и разумно;
 - обеспечивает предоставление участникам информацию о том, как их действия повлияли на проектные решения.

В соответствии с действующим законодательством, общественные обсуждения хозяйственных проектов проводятся в целях:

- информирования общественности о намечаемой деятельности и ее возможных экологических и социальных последствиях,
- выявления общественных предпочтений;
- учета законных прав и интересов граждан в процессе подготовки проекта.

Помимо этого, компания может ставить дополнительные цели, определяемые политикой компании, например:

- установления долгосрочных отношений сотрудничества с заинтересованными сторонами;
- снижения социальных рисков в процессе реализации проекта.

Кроме того, каждый участник общественных обсуждений может иметь собственные цели, побуждающие его к участию в общественных обсуждениях. Необходимо с взаимным уважением относиться к целевым установкам участников общественных обсуждений. Общественные обсуждения должны способствовать поиску решений, приемлемых как для общества в целом, так и отдельных социальных групп.

При этом организаторам общественных обсуждений следует избегать:

- политизации общественных обсуждений (что достаточно часто случается и/или навязывается заинтересованными сторонами, особенно в рамках различных предвыборных компаний)
- попыток «получить согласие общественности» и/или иными способами «проголосовать за проект»: такие подходы не гарантируют долгосрочного успеха проекта (даже если удастся получить «положительные» итоги голосования) и при этом создают риски манипуляций общественным мнением как со стороны компании, так и со стороны ее оппонентов.

4. Участники общественных обсуждений

В наиболее общем виде, участниками общественных обсуждений являются: инициатор намечаемой деятельности (заказчик и партнеры), органы власти и местного самоуправления, заинтересованная общественность.

Органы государственной власти и местного самоуправления:

В соответствии с российским законодательством, общественные обсуждения организуются органами местного самоуправления или заинтересованными органами государственной власти при содействии заказчика законодательством [15], п. 4.2. При этом на настоящий момент в России существуют органы местного самоуправления двух уровней – районные и поселенческие. Разграничение полномочий органов местного самоуправления устанавливается Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5] и уставов муниципальных образований. Поэтому, прежде чем приступить к подготовке общественных обсуждений, необходимо внимательно проанализировать указанные нормативные акты, чтобы выяснить, какие именно органы местного самоуправления ответственны за организацию обсуждений. Если при анализе выявится, что полномочия органов местного самоуправления по организации общественных обсуждений не разграничены или разграничены не чётко, то для проектов, затрагивающих одно поселение, целесообразно просить об организации общественных обсуждений руководство затронутого поселения. Для крупных проектов, затрагивающих несколько поселений, логично предположить, что организацией общественных обсуждений могут заниматься власти районов. Однако и в этом случае крайне важно

участие в обсуждениях Администраций и/или представительной власти муниципальных образований поселенческого уровня.

Инициатор намечаемой деятельности:

В соответствие с требованиями российской нормативно-правой базы заказчик принимает участие в организации и обеспечивает общественные обсуждения. Следует особо отметить, что стандарты международных организаций предусматривают полную ответственность заказчика за организацию общественных обсуждений, регистрацию замечаний и учет в проектных решениях.

В соответствии с принципами лучшей мировой практики, при реализации крупных проектов, оказывающих значимое воздействие на окружающую среду, инициатор деятельности (заказчик):

- выявляет все заинтересованные стороны и составляет план общественных обсуждений, обеспечивающий возможности участия для всех заинтересованных сторон; особое внимание уделяется взаимодействию с уязвимыми слоями общества;
- информирует все заинтересованные стороны об экологических и социальных аспектах намечаемой деятельности, с учетом возможностей и заинтересованности всех социальных групп;
- обеспечивает сбор и анализ всех поступивших комментариев, ответы на вопросы и учет, где разумно и возможно, в проектных решениях.

Заинтересованная общественность:

Заинтересованная общественность, как правило, представлена множеством групп. Для эффективной организации общественных обсуждений, весьма важно выявить основные заинтересованные группы и организовать процесс информирования и получения комментариев в соответствие с заявленными принципами.

Российское законодательство не предъявляет специальных требований в отношении выявления заинтересованных сторон и предполагает лишь широкое информирование общественности, регистрацию комментариев и учет разумных предложений в проектных решениях. В то же время, международные стандарты требуют тщательного анализа и выявления заинтересованных сторон, их интересов и обеспокоенности, доведения достоверной и полной информации до каждой из заинтересованных групп и получения «обратной связи». Особое внимание рекомендуется уделять уязвимым группам общества, предусматривая удобные для них способы информирования, предоставления комментариев и получения ответов на вопросы и замечания.

К категории заинтересованной общественности, как правило, можно отнести:

- местное население на территориях, затронутых проектом, включая уязвимые слои, в том числе, малочисленные коренные народы, детей, инвалидов, пенсионеров, и др.
- научные и просветительские организации;
- общественные организации и активистов, выражающие свой интерес к намечаемой деятельности;
- конфессии и религиозные общины;
- другие заинтересованные стороны и группы.

Методы выявления заинтересованной общественности варьируют в зависимости от масштабов проекта. Для небольших проектов, не оказывающих значимых воздействий на окружающую среду и не вызывающих общественного беспокойства, можно ограничиться простейшими методами выявления заинтересованных сторон, предполагающими их самостоятельное проявление. К таким методам относятся общественные приемные, «горячие линии», встречи с общественностью и другие методы, позволяющие регистрировать заинтересованных лиц, проявивших свой интерес к намечаемой деятельности.

Для проектов крупных, связанных с масштабными воздействиями на окружающую среду и/или вызывающих серьезную обеспокоенность общественности, целесообразно прибегать к методам, обеспечивающим системное выявление заинтересованных сторон и их предпочтений, например, к

методу картирования⁵. Метод картирования предполагает выявление заинтересованных сторон на основе простых критериев, отражающих заинтересованность различных групп, а также их возможности влияния на процесс принятия решений (см. таблицу 1).

Таблица 1. Критерии выявления заинтересованных сторон

Критерий	Группы следует отнести к заинтересованным сторонам, если:
Ответственность	Осуществление проекта может привести к возникновению юридических, финансовых или иных обязательств инициатора перед данной группой
Влияние	Данная группа может оказать существенное влияние на реализацию проекта, в том числе, затормозить принимаемые решения
Партнерство	Инициатор тесно взаимодействует с данной группой
Зависимость	Существенная зависимость данной группы от реализации проекта, в том числе, связанная с удовлетворением жизненно важных потребностей или оказанием значимого воздействия
Представительность	Право отдельных групп представлять свои интересы в отношении данной инициативы, закрепленное законодательно или обусловленное традициями или культурными особенностями
Направленность	Направленность стратегической инициативы на данные группы

Практически использовать результаты картирования заинтересованных сторон можно по-разному, в зависимости от особенностей и характера проекта. «Карта заинтересованных сторон» часто используется для планирования процесса общественных обсуждений. Примеры такого планирования в российской практике, как правило, связаны с реализацией крупных проектов, осуществляемых при участии международных кредитных организаций. Она может использоваться для систематического анализа интересов и возможностей заинтересованных сторон (с последующим использованием результатов анализа при формировании плана действий и системы коммуникаций стратегической инициативы). Наконец, в случае реализации стратегической инициативы, затрагивающей обширные территории с неоднородным социальным составом и экологическими интересами, простое нанесение основных заинтересованных групп на карту дает возможность более точно представлять пространственное расположение основных заинтересованных групп и степень их вовлечения в процесс планирования общественных обсуждений.

В Приложении 1 приведены, в общем виде, карты заинтересованных сторон для энергетических проектов: для гидроэнергетических проектов, для теплоэнергетических проектов и для мобильных энергетических установок.

Граждане имеют право:

- получать полную и достоверную информацию об экологических и социальных аспектах намечаемой деятельности, представленную в понятной форме;
- предоставлять комментарии по экологическим и социальным аспектам деятельности и получать ответы;
- получать информацию о том, каким образом замечания были учтены в системе принятия проектных решений;
- обращаться в уполномоченные органы в установленном порядке, а также провести общественную экологическую экспертизу.

⁵ Наиболее детально этот метод описан в Стандарте AA1000 Stakeholder Engagement Standard Exposure Draft: AA1000SES, SES AccountAbility Institute, London.

5. Формы и методы общественных обсуждений

Формы и методы общественных обсуждений определяются заказчиком в сотрудничестве с органами местного самоуправления, при участии общественности, в зависимости от характера проекта и степени обеспокоенности и/или заинтересованности общественности, а также задачами, решаемыми на конкретных этапах общественных обсуждений.

Важно помнить, что заинтересованные граждане вправе самостоятельно выбирать формы своего участия.

Ниже приведены наиболее часто используемые методы общественных обсуждений.

Встречи с общественностью

Встречи с общественностью являются краеугольным камнем процесса общественных обсуждений и информирования. Они необходимы для информирования общественности и организации обратной связи. Встречи могут проводиться в свободном формате, удобном для организаторов и участников, с вовлечением одной из заинтересованных групп или в смешанных группах, в зависимости от тех целей, которые ставятся на данной встрече. Ни российское законодательство, ни международные стандарты не определяют жесткого формата для проведения встреч с общественностью.

Встречи с заинтересованными сторонами целесообразно проводить в населенных пунктах, находящихся в зоне влияния проекта, а также там, где выявлены активные заинтересованные группы. Встречи в свободном формате особенно важны на начальных этапах общественных обсуждений, когда необходимо выявить все заинтересованные стороны, понять их интересы и обеспокоенность.

Фокус-группы

Метод фокус-групп предполагает интервью в небольших группах (8-10 человек), выделенных по формальным признакам (например: женщины трудоспособного возраста; молодежь до 20 лет; пенсионеры; представители малого бизнеса и др.). Интервью ведется по заранее запланированным вопросам, на которые отвечает каждый участник встреч. Со своей стороны, ведущий должен проинформировать участников о целях работы, ответить на вопросы участников, где это возможно. Метод позволяет получить достаточно достоверные результаты, отражающие срез мнений по определенным вопросам. Встречи в фокус-группах наиболее эффективны на ранних этапах экологической оценки.

Общественные слушания

Общественные слушания являются наиболее формализованным методом общественных обсуждений. Общественные слушания предполагают обязательное наличие обсуждаемого документа⁶, заблаговременное уведомление заинтересованных сторон (не менее чем за 30 дней до их проведения, через официальные СМИ) и достаточные возможности ознакомления с обсуждаемым документом. В соответствии с российским законодательством, уведомление о проведении общественных слушаний должно быть подано в официальные СМИ не позднее, чем за 30 дней до их проведения. По итогам общественных слушаний составляется протокол, который подписывается всеми заинтересованными сторонами.

На данный момент действующая нормативная база предлагает две различные процедуры – общественные обсуждения и общественные слушания в рамках процесса ОВОС, организуемые органами МСУ совместно с заказчиком и публичные слушания по вопросам местного значения, предусмотренных Градостроительным кодексом [2] и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5], организуемые исключительно органами местного самоуправления.

Процедура публичных слушаний значительно отличается от общественных обсуждений в рамках ОВОС как по объектам обсуждений, так и по процедурным вопросам (сроки, порядок приглашений и регистрации, порядок оформления итоговых документов). Учитывая, что компании обязаны принимать участие в подготовке и проведении общественных слушаний (проводимых в рамках ОВОС) и не имеют обязательств и

⁶ Как правило, общественные слушания проводятся по проекту Материалов ОВОС и/или материалов СИЗО.

полномочий в части подготовки и проведения публичных слушаний, в данном документе рассматриваются только процедуры общественных обсуждений (в том числе, общественных слушаний) в рамках процесса ОВОС.

Публикации в средствах массовой информации

Наиболее эффективный способ широкого информирования - публикации в СМИ.

Существуют минимальные требования в отношении информации, которую необходимо разместить в официальных СМИ. В официальных СМИ необходимо опубликовать информацию о начале общественных обсуждений, а также о проведении общественных слушаний. В публикации необходимо указать:

- название, цели и месторасположение намечаемой деятельности;
- наименование и адрес заказчика или его представителя;
- примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- орган, ответственный за организацию общественного обсуждения;
- предполагаемая форма и сроки проведения общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), также форме представления замечаний и предложений;
- сроках и месте доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду;
- иной информации.

По опыту, местное население, живущее вдали от столиц, далеко не всегда читает официальные СМИ. В удаленных районах более популярны и доступны местные газеты и журналы. Положение об ОВОС также требует донести до таких жителей информацию иными доступными способами (п. 4.8).

Весьма полезны информационные публикации о проекте и его воздействиях на окружающую среду.

Интернет

Интернет - метод информирования, который может обеспечить наиболее широкое распространение информации в Российской Федерации и за ее пределами. Целесообразно располагать основные документы на сайте компании.

В то же время, поскольку для многих групп населения доступ в Интернет затруднен, этот канал информирования используется как лишь один из возможных механизмов, наряду с другими описанными возможностями получения информации.

Брошюры и информационные буклеты

Краткая информация о проекте и результатах оценки воздействия на окружающую среду весьма полезна для процесса общественных обсуждений. Раздача кратких информационных буклетов и брошюр – эффективный метод доведения информации до заинтересованных сторон. Для крупных проектов целесообразно продумать серию информационных брошюр и буклетов. В том числе, полезна публикация резюме нетехнического характера. Данная форма информирования не является требованием законодательства и может использоваться в качестве дополнительной по мере необходимости. В ряде случаев полезны публикации брошюр просветительского характера. Это особенно важно в тех случаях, когда информации о реальных воздействиях и способах управления ими недостаточно. В обществе недостаток информации может проявляться в виде слухов и легенд, описывающих негативные воздействия заведомо ложным образом.

Общественные приемные и информационные центры

Для обеспечения доступа к материалам ОВОС и получения отклика от заинтересованных сторон целесообразно открытие в затронутых населенных пунктах общественных приемных. Общественная приемная предполагает размещение материалов ОВОС в общедоступном месте и организацию доступа к материалам, и сбор замечаний и комментариев. Важно также дать людям письменные ответы на поступившие вопросы и комментарии. При этом общественная приемная не должна выполнять исключительно функции сбора подписей против проекта или «записи на работу» (оба явления взяты из недавней практики). В этом случае требуется разъяснение задач и функций общественных приемных через СМИ.

Персональные письма

Персональные письма – форма информирования, мало используемая в Российской Федерации, но часто рекомендуемая финансовыми институтами. Персональные письма обычно рассылаются заинтересованным лицам и организациям, проявившим интерес к общественным обсуждениям и зарегистрированным как участники обсуждений с целью проинформировать о каком-то важном событии.

Согласительные процедуры

При наличии серьезных разногласий или конфликтов необходимо применение согласительных процедур. В зависимости от категории объекта и масштабов его воздействия на окружающую среду и общество, возможны различные формы согласительных процедур.

Форма, наиболее доступная компаниям – согласительная комиссия. Согласительная комиссия создается с участием всех сторон, заинтересованных в решении возникшей проблемы: представители государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления, заказчик; население, общественные организации и др. Центральную роль в формировании и документальном оформлении договоренностей играет орган местного самоуправления. Участие в согласительных процедурах представителей местного самоуправления обязательно, поскольку иначе невозможно гарантировать реализацию достигнутых соглашений. При необходимости к участию в согласительных процедурах привлекаются эксперты и профильные специалисты (архитекторы проекта, представители подрядных организаций, заказчиков), а также представители исполнительных органов государственной власти, участвующих в согласовании намечаемой деятельности.

При организации согласительных процедур весьма важны вопросы представительства. Заказчик должен быть представлен лицом, имеющим полномочия заключать соглашения. Важно, чтобы участие специалистов, представляющих интересы заказчика, не подменяло участие в этих процедурах полномочных представителей руководства.

Население также должно быть представлено полномочными представителями. Представители населения могут быть выбраны на собраниях жителей, сходах на общественных слушаниях проекта, когда выясняется, что существует конфликт сторон и необходимо проведение согласительных процедур. Если реализация проекта затрагивает относительно незначительное количество жителей (как правило, не более 3 тысяч), возможна передача полномочий по представлению интересов в согласительных процедурах в форме петиционных листов (Приложение 3). Если интересы населения представляют общественные организации, необходимо, помимо легитимной процедуры передачи жителями полномочий данной общественной организации, убедиться, что уставные документы позволяют данной общественной организации представлять интересы населения.

6. Этапы проведения общественных обсуждений

В соответствии с действующим законодательством, оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) осуществляется в три этапа:

Этап 1. Предварительная оценка, уведомление и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – Предварительная оценка);

Этап 2. Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду (далее – Основной этап);

Этап 3. Подготовка окончательных материалов оценки воздействия (далее – Заключительный этап).

Общественные обсуждения (ОО) проводятся на каждом этапе оценки воздействия на окружающую среду.

Этап 1. Предварительная оценка

На этапе предварительной оценки заказчик:

(а) проводит предварительную оценку и готовит проект Технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду и размещает их в месте, доступном для заинтересованных сторон (информационный центр, приемные населения в структурах органов государственной власти, библиотеки и др.);

(б) извещает общественность через официальные средства массовой информации о начале общественных обсуждений и порядке предоставления доступа к документированной информации, формах и сроках проведения предварительных консультаций;

(в) организует доступ к материалам предварительной оценки и протоколирование поступивших вопросов, замечаний, предложений. Рекомендуемые формы – «горячая линия», общественная приемная и пр..

(г) при участии органов местного самоуправления организует (начинает) общественные обсуждения. Рекомендуемые формы – общественные приемные, круглые столы, открытые совещания, сходы и др.

На этом этапе в рамках общественных обсуждений решаются следующие задачи:

1. выявление значимых для общества экологических аспектов и воздействий на окружающую среду;
2. выявление заинтересованных групп общественности, их обеспокоенности и предпочтений,
3. планирование общественных обсуждений;
4. выявление потенциальных конфликтных ситуаций и рисков.

На этом этапе применяются методы выявления заинтересованных сторон (например, метод картирования) и информирования.

В качестве рекомендуемых форм общественных обсуждений целесообразно применение таких форм как публикации в СМИ, в Интернет, распространение информационных материалов), организацию «горячей линии», и т.п. Обсуждения в группах помогают также структурировать возникающие конфликты. На этом этапе применение сложных форм общественных обсуждений (общественные слушания, согласительные комиссии и пр.) нецелесообразно.

Следует помнить, что подготовка и распространение информационных материалов не заменяет необходимости организовать доступ к документированной информации.

Этап 2. Основной этап

На основном этапе оценки воздействия общественные обсуждения, как правило, решают следующие задачи:

- 1) уточнение значимости экологических аспектов проекта для общества в целом и отдельных групп;
- 2) учет общественных интересов и предпочтений, а также рекомендаций общественных обсуждений при формировании проектных решений;
- 3) поиск взаимоприемлемых решений (при наличии резких разногласий);
- 4) предотвращение конфликтных ситуаций, а при их наличии – согласительные процедуры.

При планировании долгосрочных проектов, оказывающих сильное воздействие на окружающую среду и общество, целесообразно также поставить задачу организации долгосрочных партнерских отношений с заинтересованными сторонами⁷.

На этом этапе целесообразно применять не только формы, ориентированные на предоставление информации заинтересованным сторонам и получение отклика, но также формы и методы, способствующие поиску взаимоприемлемых решений.

Общественные слушания

Важной формой общественных обсуждений являются общественные слушания. Следует особо отметить, что действующая нормативно-правовая база не требует обязательного проведения общественных слушаний. В том случае, если на начальных этапах оценки воздействия выявляется низкая заинтересованность общественности в отношении намечаемой деятельности, орган местного самоуправления вправе решить, что проводить общественные слушания не обязательно. Однако в реальной жизни доказать отсутствие необходимости проведения общественных слушаний зачастую сложнее, чем провести эти слушания.

⁷ Обсуждение методов формирования отношений социального партнерства далеко выходит за цели данных рекомендаций и будут описаны в отдельной публикации.

На общественные слушания выносятся проект материалов оценки воздействия. При подготовке общественных слушаний заказчик:

- организует доступ заинтересованных сторон к материалам оценки воздействия на окружающую среду (не менее чем за 15 дней до проведения общественных слушаний);
- извещает заинтересованные стороны через официальные СМИ о месте и времени общественных слушаний, а также о порядке ознакомления с обсуждаемой документацией. Для объектов, поступающих на ГЭЭ федерального уровня, необходимо опубликовать извещение о проводимых обсуждениях в общероссийских официальных СМИ, а также в региональных и местных СМИ. Для объектов, поступающих на ГЭЭ в территориальный уполномоченный орган, извещение публикуется только в региональных и местных СМИ. Извещение о проведении общественных слушаний должно быть опубликовано (и доступ к обсуждаемой документации должен быть организован) не менее чем за 30 дней до общественных слушаний.

Общественные слушания тщательно протоколируются, с указанием имен и контактной информации всех участников, тезисов всех выступлений, вопросов и ответов, поступивших предложений. Протокол подписывается заказчиком, представителем органа местного самоуправления, представителями общественности. Возможная форма протокола приведена в Приложении 2.

В конфликтных случаях целесообразна подготовка итогового документа, отражающего достигнутые договоренности и разногласия (Приложение 3). Протоколирование разногласий позволяет структурировать возникающий (нарастающий) конфликт и может служить основой для согласительных процедур.

Важно помнить, что на общественных слушаниях не принимаются решения (как в поддержку проекта, так и против проекта). Общественные слушания, также как и другие процедуры общественных обсуждений, служат информационной основой для принятия решений. Соответственно, протокол и/или итоговый документ не требует утверждения органами местного самоуправления. Указанные документы включаются в материалы ОВОС и

Согласительные процедуры

Согласительные процедуры необходимы тогда, когда процесс общественных обсуждений не позволил снять все острые вопросы, и конфликты вокруг проекта продолжаются. В этом случае рекомендуется сформировать согласительную комиссию (как описано в разделе 5). Итогом работы комиссии должно стать Соглашение между всеми конфликтующими сторонами.

Этап 3. Заключительный этап

На этом этапе заказчик готовит окончательные материалы оценки воздействия на окружающую среду, для чего:

- 1) проводит анализ всех поступивших вопросов и предложений, учитывает разумные предложения в проектных решениях;
- 2) дает аргументированные ответы на все поступившие вопросы (если они не были даны ранее) и сообщает участникам общественных обсуждений о способах учета поступивших предложений;
- 3) если какие-либо предложения не были учтены, заказчик информирует общественность о причинах отказа.

Формы информирования могут быть как персональными (письменный или устный адресный ответ), так и общедоступными (публикации, организация дискуссий на Интернет и пр.). Вопросы можно группировать, давая один общий ответ на сходные вопросы. Важно, чтобы ни один вопрос, ни одно предложение не остались без ответа.

Материалы общественных обсуждений являются составной частью материалов оценки воздействия на окружающую среду. Материалы оценки воздействия утверждаются заказчиком и представляются в составе обосновывающей документации на государственную экологическую экспертизу, а также на общественную экологическую экспертизу, если таковая проводится.

Пошаговая схема общественных обсуждений и основные результаты

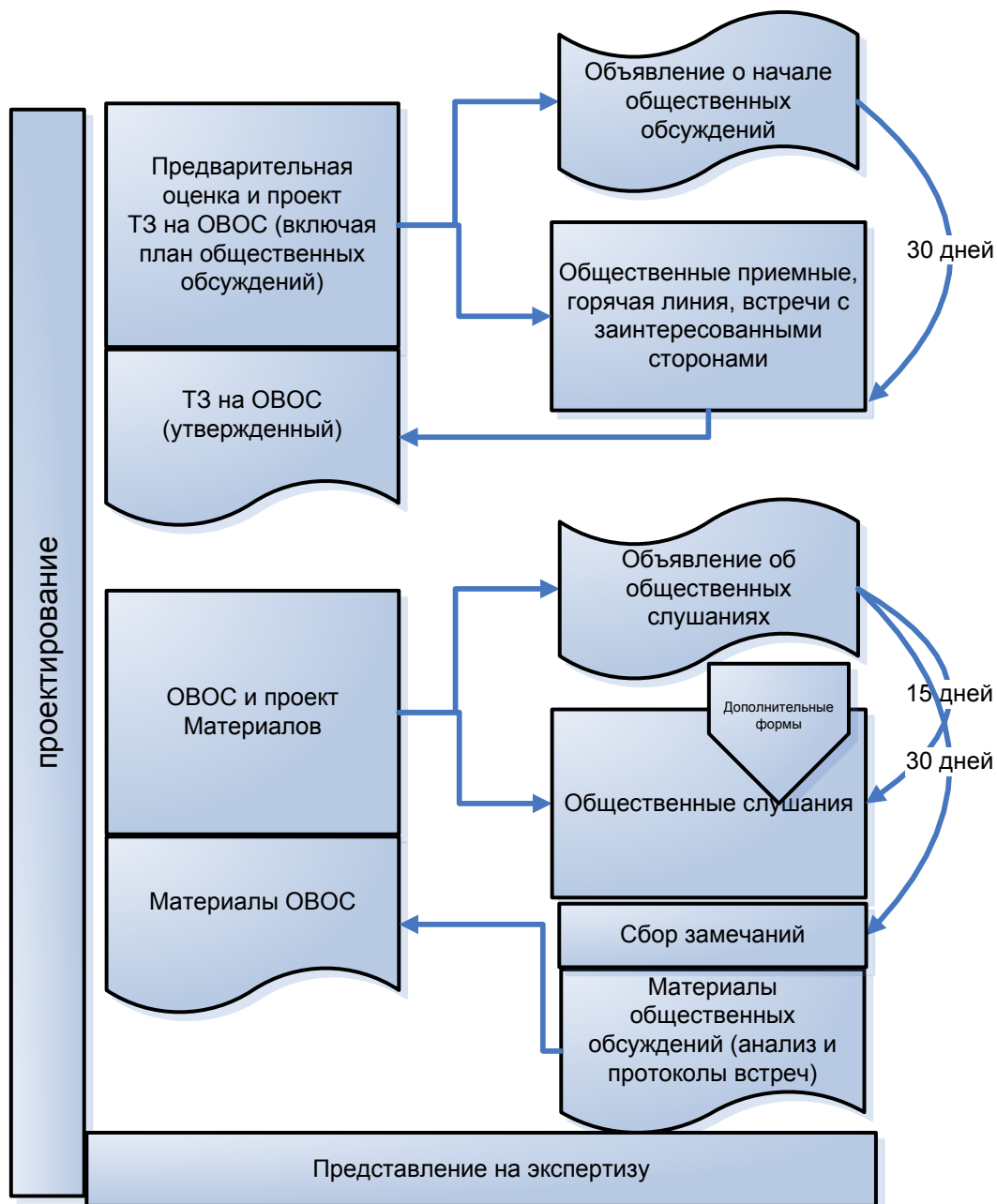


Рис. 1. Пошаговая схема общественных обсуждений

Основным результатом оценки воздействия на окружающую среду и общественных обсуждений является экологически обеспеченный и социально ориентированный проект. Материалы оценки воздействия и общественных обсуждений дают информацию:

- Заказчику – для уточнения проектных решений;
- экспертам – для более объективной оценки;
- государственным органам – для принятия решений в пределах полномочий.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // "Российская газета", № 237, 25.12.1993; 1996, № 3, Ст. 152; 1996, № 7, Ст. 676; 2001, № 24, Ст. 2421; 2003, № 30, Ст. 3051; 2004, № 13, Ст. 1110; 2005, № 42, Ст. 4212.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 03.06.2006 г.)// СЗ РФ. 03.01.2005. N 1 (часть 1). Ст. 16; СЗ РФ. 25.07.2005. № 30 (ч. 2). Ст.3128; СЗ РФ. 02.01.2006. № 1. Ст.10; СЗ РФ. 02.01.2006. № 1. Ст.21; 05.06.2006. N 23. Ст. 2380.
3. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2005) «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 14.01.2002. N 2. Ст. 133; 2004. №35. Ст. 3607; 2005. № 1 (часть 1). Ст. 25; № 19. Ст. 1752; 2006. 1. Ст.10; 02.01.2006. N 1, Ст. 10.
4. Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ (ред. от 31.12.2005) «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4556; 2004. № 35. Ст.3607; № 52 (часть 1). Ст.5276; 2006. N 1. Ст. 10.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.06.2006) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// СЗ РФ. 06.10.2003. N 40. Ст. 3822; 2004. № 25. Ст. 2484; № 33. Ст.3368; 2005. № 1 (часть 1). Ст.9; № 1 (часть 1). Ст.12; № 1 (часть 1). Ст.17; СЗ РФ. № 1 (часть 1). Ст. 25; № 1 (часть 1). Ст.37; № 17. Ст.1480; 2005. № 27. Ст.2708; № 30 (ч. 1). Ст.3104; № 30 (ч. 1). Ст.3108; № 42. Ст.4216; 2006. № 1. Ст.9; № 1. Ст.10; 2006. № 1. Ст.17; № 6. Ст.636; №8. Ст.852; № 23. Ст.2380.
6. Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 31.12.2005 г.) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. N 14. Ст. 1650; 2002. № 1 (ч.1). Ст.2; 2003. № 2. Ст.167; № 27 (ч.1). Ст.2700; 2004. № 35. Ст.3607; 2005. № 19. Ст.1752; 02.01.2006. N 1. Ст. 10.
7. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" // СЗ РФ, 2001, № 20, Ст. 1972.
8. Федеральный закон от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ (ред. от 10.01.2003) «Об информации, информатизации и защите информации» //СЗ РФ. 20.02.1995. N 8. Ст. 609; 13.01.2003. N 2. Ст. 167.
9. Федеральный закон от 19.05.1995 г. «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ (ред. от 02.02.2006) // СЗ РФ. 1995, N 21, Ст. 1930; 1997, N 20, Ст. 2231; 1998, N 30, Ст. 3608; 2002, N 11, Ст. 1018, СЗРФ. 2002, N 12, Ст. 1093, СЗРФ. 2002, N 30, Ст. 3029; 2003, N 50, Ст. 4855, СЗРФ. 2004, N 27, Ст. 2711; 2004, N 45, Ст. 4377.СЗРФ. 2006, N 3, Ст. 282; 2006, N 6, Ст. 636.
10. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // СЗ РФ, 2006, № 31 (часть 1), Ст. 3448.
11. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (начало действия редакции - 02.11.2006) // СЗ РФ, 2006, № 19, Ст. 2060.
12. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2004 г. № 370" // СЗ РФ, 2004, № 32, Ст. 3347.
13. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 (ред. от 29.05.2006) "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" // СЗ РФ, 2004, № 32, Ст. 3348; 2006, № 5, Ст. 544.
14. Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 // СЗ РФ 1996 № 40 Ст. 4648
15. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ. Утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 371// БНА, 2000, № 31
16. Регламент проведения государственной экологической экспертизы, утвержденный приказом Госкомэкологии России от 17.06.1997// БНА, 1997, № 16

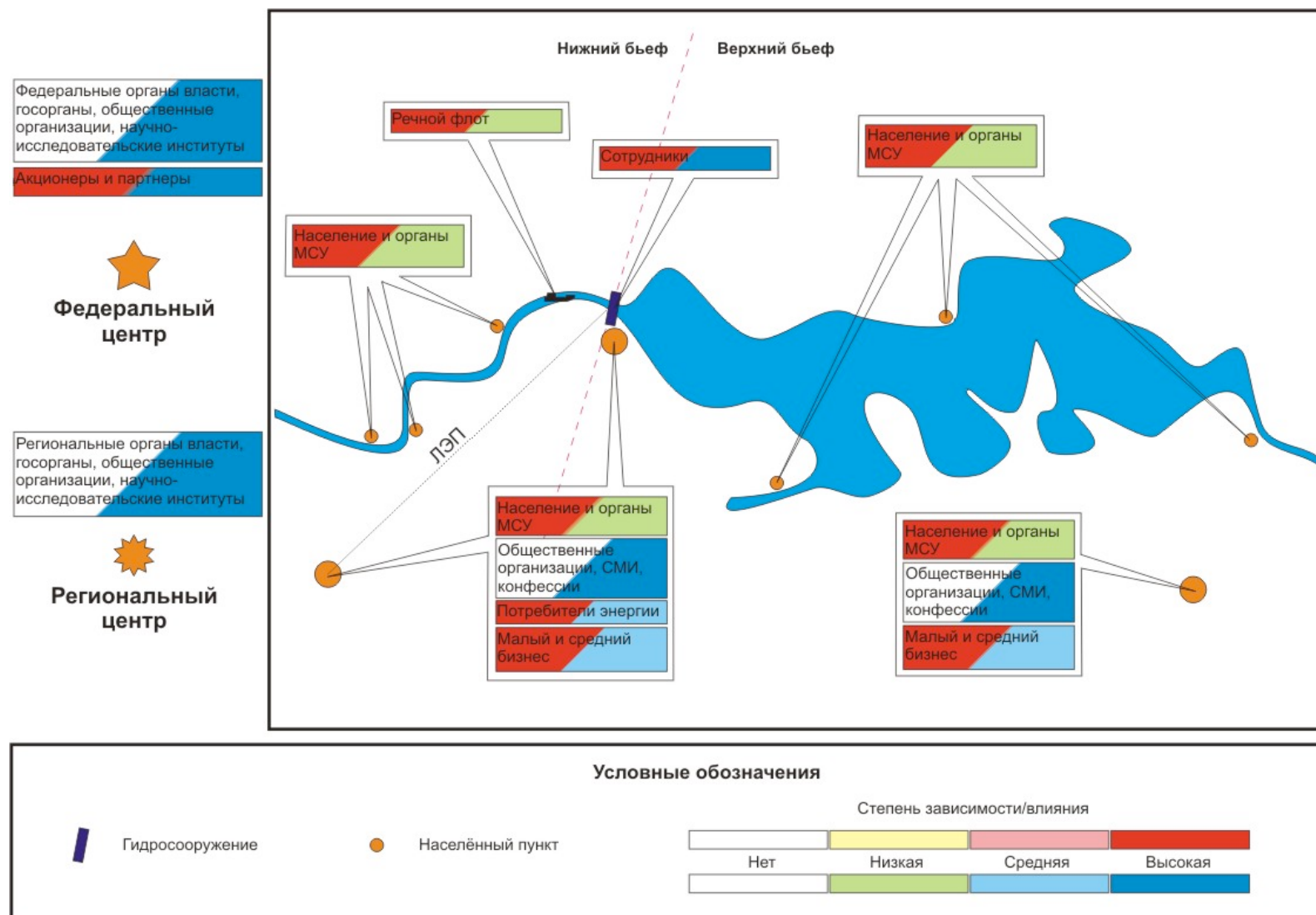
Приложение 1. Карты заинтересованных сторон

Приложение 1.1. Гидроэнергетический проект

Выделение заинтересованных сторон по критериям

Критерий	Разъяснение	Группы удовлетворяющие данному критерию:	а) зависимость заинтересованных сторон от деятельности компании б) их влияние на эту деятельность	Комментарии/ условия
Ответственность	Юридические, финансовые или иные обязательства компании перед данной группой	Сотрудники	а) высокая, б) высокое	
		Акционеры и партнеры	а) высокая, б) высокое	
		Население и органы МСУ, верхний бьеф	а) высокая, б) низкое	Возможно переселение части населения
		Население и МСУ, нижний бьеф	а) высокая, б) низкое	Влияние по экологическим факторам
		Органы власти (в пределах компетенции)	а) нет прямой зависимости б) высокое	
Влияние на процесс	Данная группа может оказать существенное влияние на способность компании достичь поставленных целей	Органы власти	а) нет прямой зависимости б) высокое	
		Региональные и местные общественные организации	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	
		Международные общественные организации	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	Влияние повышается в крупных проектах
		Научно-исследовательские институты и научная общественность	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	
		СМИ	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	Формируют информационный фон
		Конфессии	а) нет прямой зависимости б) высокое	Высокое влияние в регионах значимого влияния данной конфессии
		Сотрудники, акционеры, партнёры	а) высокая б) высокое	
Партнерство	Возможности построения партнерских отношений	Население в зоне влияния	а) высокая, б) низкое	

		Органы МСУ в зоне влияния	а) высокая, б) низкое	
		Организации – потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Малый и средний бизнес	а) высокая, б) среднее	Важная возможность улучшения социальной ситуации
Зависимость	Деятельность компании окажет значимое воздействие на данную группу, в том числе, может затронуть жизненно важные интересы	Потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Население (в том числе, дачники), верхний бьеф,	а) высокая, б) низкое	
		Население (в том числе, дачники), нижний бьеф	а) высокая, б) низкое	
		Уязвимые группы населения (женщины, пенсионеры, инвалиды, малоимущие)	а) Высокая, неспецифичная, б) низкое	
		МСБ	а) высокая, б) среднее	
		Речной флот	а) высокая, б) низкое	
Представительность	Право отдельных групп представлять свои интересы в отношении данной компании, закрепленное законодательно или обусловленное традициями или культурными особенностями	Общественные организации, представляющие интересы отдельных групп и категорий	а) нет прямой зависимости б) высокое	Влияние и активность данных групп может возрастать в связи с активизацией политических процессов (выборы и др.).
Направленность	Направленность деятельности компании на данные группы	Потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Акционеры	а) высокая, б) высокое	



Приложение 1.2. Теплоэнергетический проект
Выделение заинтересованных сторон по критериям

Критерий	Разъяснение	Группы удовлетворяющие данному критерию:	а) зависимость заинтересованных сторон от деятельности компании б) их влияние на эту деятельность	Комментарии/ условия
Ответственность	Юридические, финансовые или иные обязательства компании перед данной группой	Сотрудники, акционеры и партнеры	а) высокая, б) высокое	
		Население и органы МСУ в районах размещения ТЭС	а) высокая, б) низкое	Влияние по экологическим факторам
		Органы власти (в пределах компетенции)	а) нет прямой зависимости, б) высокое	
		Население в местах добычи и транспортировки	а) высокая, б) высокое	
Влияние на процесс	Данная группа может оказать существенное влияние на способность компании достичь поставленных целей	Органы власти	а) нет прямой зависимости, б) высокое	
		Поставщики сырья, оборудования, технологий	а) высокая, б) высокое	
		Региональные и местные общественные организации	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	
		Международные общественные организации	а) нет прямой зависимости, б) от умеренного до высокого	Влияние повышается в крупных проектах
		Научно-исследовательские институты и научная общественность	а) нет прямой зависимости, б) от умеренного до высокого	
		СМИ	а) нет прямой зависимости, б) высокое	Формируют информационный фон
		Конфессии	а) нет прямой зависимости, б) высокое	Высокое влияние в регионах значимого влияния данной конфессии
		Сотрудники, акционеры, партнёры	а) высокая, б) высокое	
Партнерство	Возможности построения партнерских отношений	Население в зоне влияния	а) высокая, б) низкое	
		Органы МСУ в районах размещения ТЭС	а) высокая, б) низкое	
		Организации – потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	

		Малый и средний бизнес	а) высокая, б) среднее	Важная возможность улучшения социальной ситуации
Зависимость	Деятельность компании окажет значимое воздействие на данную группу, в том числе, может затронуть жизненно важные интересы	Потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Население	а) высокая, б) низкое	
		Уязвимые группы населения (женщины, пенсионеры, инвалиды, малоимущие)	а) высокая, неспецифичная, б) низкое	
		МСБ	а) высокая, б) среднее	
Представительность	Право отдельных групп представлять свои интересы в отношении данной компании, закрепленное законодательно или обусловленное традициями или культурными особенностями	Общественные организации, представляющие интересы отдельных групп и категорий	а) нет прямой зависимости, б) от умеренной до высокой	Влияние и активность данных групп может возрастать в связи с активизацией политических процессов (выборы и др.).
		Органы власти	а) нет прямой зависимости, б) высокое	
Направленность	Направленность деятельности компании на данные группы	Потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Акционеры	а) высокая, б) высокое	

Федеральные органы власти,
госорганы, общественные
организации, научно-
исследовательские институты

Акционеры и партнеры

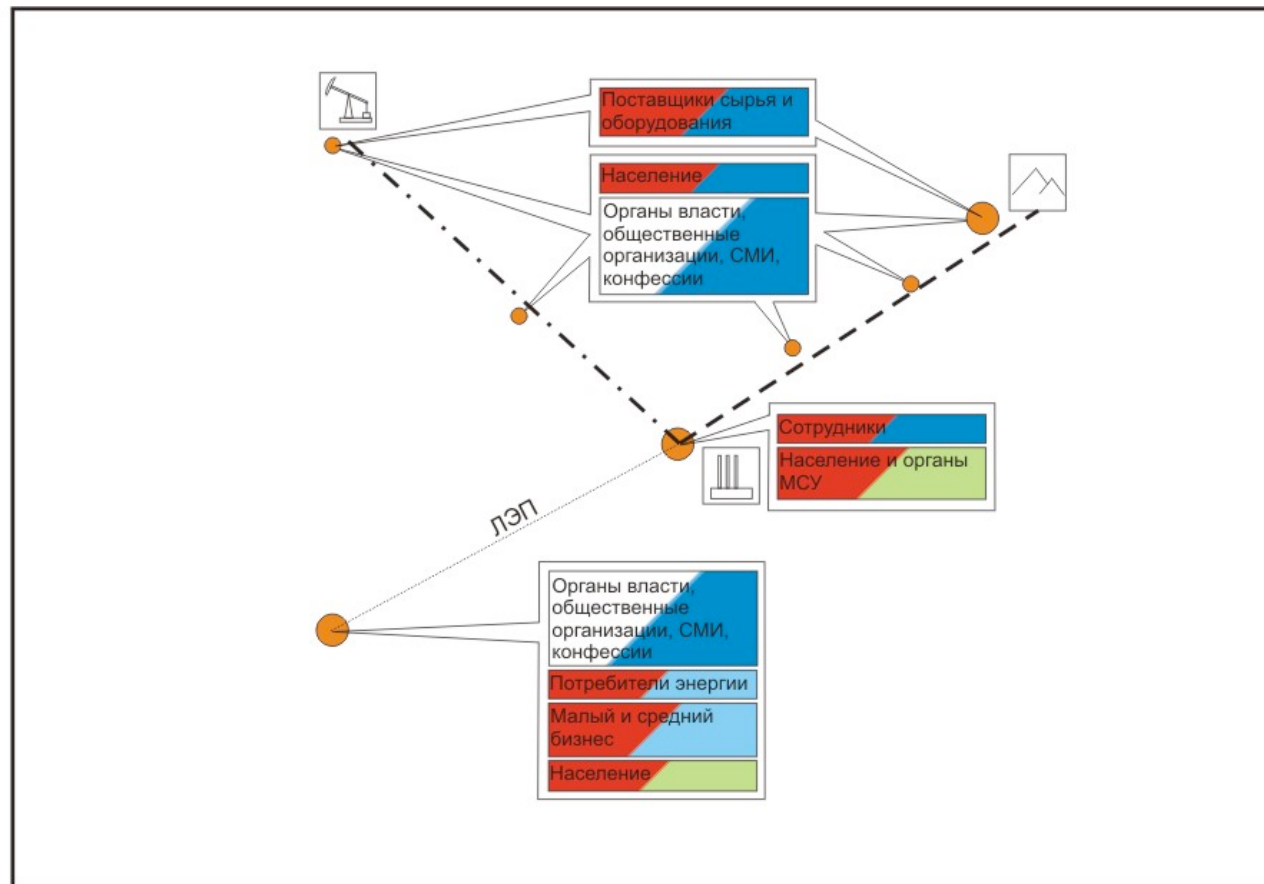


**Федеральный
центр**

Федеральные органы власти,
госорганы, общественные
организации, научно-
исследовательские институты



**Региональный
центр**



Условные обозначения



ТЭС



добыча сырья



населённый пункт

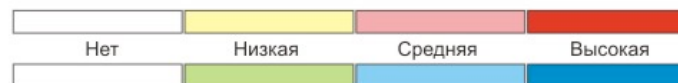


железная дорога



трубопровод

Степень зависимости/влияния



Приложение 1.3. Мобильные установки

Выделение заинтересованных сторон по критериям

Критерий	Разъяснение	Группы удовлетворяющие данному критерию:	а) зависимость заинтересованных сторон от деятельности компании б) их влияние на эту деятельность	Комментарии/ условия
Ответственность	Юридические, финансовые или иные обязательства компании перед данной группой	Сотрудники, акционеры и партнеры	а) высокая, б) высокое	
		Жители населённых пунктов, расположенных в непосредственной близости от МГТУ (в радиусе 2 км.)	а) высокая, б) высокое	
		Население – потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		МСУ в районах размещения МГТУ	а) высокая, б) высокое	Влияние по экологическим факторам
		Органы власти (в пределах компетенции)	а) нет прямой зависимости, б) высокое	
Влияние на процесс	Данная группа может оказать существенное влияние на способность компании достичь поставленных целей	Органы власти	а) нет прямой зависимости, б) высокое	
		Поставщики топлива	а) высокая, б) высокое	
		Региональные и местные общественные организации	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	
		Международные общественные организации	а) нет прямой зависимости, б) от умеренного до высокого	Влияние повышается в крупных проектах
		Научно-исследовательские институты и научная общественность	а) нет прямой зависимости, б) от умеренного до высокого	
		СМИ	а) нет прямой зависимости, б) высокое	Формируют информационный фон
		Конфессии	а) нет прямой зависимости, б) высокое	Высокое влияние в регионах значимого влияния данной конфессии
		Сотрудники, акционеры, партнёры	а) высокая, б) высокое	
Партнерство	Возможности построения партнерских отношений	Жители населённых пунктов, расположенных в непосредственной близости от МГТУ (в радиусе 2 км.)	а) высокая, б) высокое	
		Органы МСУ в районах размещения МГТУ	а) высокая, б) высокое	

		Малый и средний бизнес	а) высокая, б) среднее	Важная возможность улучшения социальной ситуации
Зависимость	Деятельность компании окажет значимое воздействие на данную группу, в том числе, может затронуть жизненно важные интересы	Население – потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Жители населённых пунктов, расположенных в непосредственной близости от МГТУ (в радиусе 2 км.)	а) высокая, б) высокое	
		Уязвимые группы населения (женщины, пенсионеры, инвалиды, малоимущие)	а) высокая, неспецифичная, б) среднее	
		МСБ	а) высокая, б) среднее	
Представительность	Право отдельных групп представлять свои интересы в отношении данной компании, закрепленное законодательно или обусловленное традициями или культурными особенностями	Общественные организации, представляющие интересы отдельных групп и категорий	а) нет прямой зависимости, б) от умеренной до высокой	Влияние и активность данных групп может возрастать в связи с активизацией политических процессов (выборы и др.).
		Органы власти	а) нет прямой зависимости, б) высокое	
Направленность	Направленность деятельности компании на данные группы	Жители – потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Акционеры	а) высокая, б) высокое	

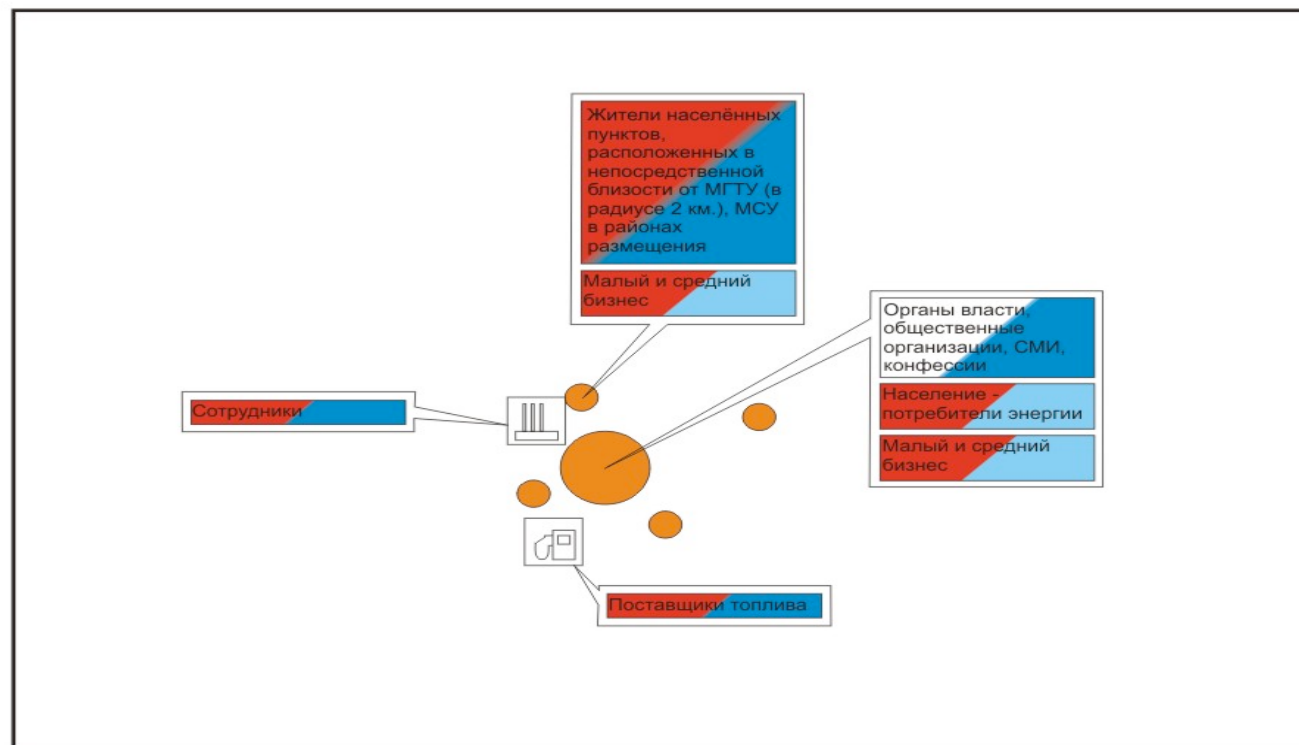
Федеральные органы власти,
госорганы, общественные
организации, научно-
исследовательские институты

Акционеры и партнеры


**Федеральный
центр**

Региональные органы власти,
госорганы, общественные
организации, научно-
исследовательские институты


**Региональный
центр**



Условные обозначения

 МГТУ

 поставщик топлива

 населённый пункт

Степень зависимости/влияния



Приложение 2. Рекомендуемая форма протокола встреч с общественностью и/или общественных слушаний

25 октября.2006 года в г. N состоялись общественные слушания по теме (Название обсуждаемого проекта).

Программа общественных слушаний приведена в Приложении 1.

На общественных слушаниях присутствовало X чел. (Приложение 2).

Общественные слушания вели:

- Представитель местного самоуправления;
- Представитель заказчика

Представитель местного самоуправления изложил порядок проведения общественных слушаний. Была выбрана протокольная группа (или редакционная комиссия) для редактирования протокола встречи (Приложение 3).

С информационными сообщениями выступили:

- Представитель заказчика
- Представитель проектировщика
- Представитель организации, выполнявшей оценку воздействия на окружающую среду

В дискуссии выступило XXX человек. Стенограмма вопросов и ответов приведена в Приложении 5.

Подписи сторон:

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.1. ПОВЕСТКА ДНЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.2. СПИСОК УЧАСТНИКОВ, ОРГАНИЗАТОРОВ И ПРИГЛАШЕННЫХ

№№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Организация, должность	Контактная информация
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. 3. ПРОТОКОЛЬНАЯ ГРУППА

ФИО	МЕСТО РАБОТЫ, ДОЛЖНОСТЬ

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.4. ПРОТОКОЛ ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ

1. Вопрос (ФИО задающего вопрос):

Ответ заказчика:

2. Вопрос (ФИО задающего вопрос):

Ответ заказчика:

Подписи сторон:

Приложение 3. Рекомендуемая форма итогового документа общественных слушаний

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ
ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ В (название населённого пункта)
ПО (название проекта)

Место проведения:

Дата:

Цель обсуждения:

Тема обсуждения:

Перечень обсуждаемой документации (Декларация о воздействии, исходно-разрешительная документация, иное)

Программа общественных слушаний приведена в Приложении 1.

На общественных слушаниях присутствовало Х человек (Приложение 2).

Общественные слушания вели:

(1)

(2)

Вступительное слово:

С информационными сообщениями выступили:

(1)

(2)

В прениях выступили XXX человек. Протокол вопросов и ответов приведен в Приложении 3.

Стороны достигли следующих договоренностей:

- (1)

- (2)

Предмет разногласий (при их наличии) и основные позиции оппонентов

Результаты обсуждений и необходимые дальнейшие шаги:

- (1)

- (2)

Подписи сторон:

Глава органа
местного самоуправления

От Заказчика

От общественности,
населения

Приложение 4. Рекомендуемые формы документального оформления соглашений

Цель Соглашения – зафиксировать достигнутые договоренности, в том числе относительно компенсационных мероприятий.

Настоящее соглашение заключено между _____, именуемым в дальнейшем Инвестором, _____, именуемыми в дальнейшем «Жителями», и органом местного самоуправления или его структурным подразделением⁸, именуемым в дальнейшем Администрацией⁹, о нижеследующем:

1. Предмет и цели Соглашения.
2. Нормативно-правовая основа заключения соглашения.
3. Документы, подтверждающие полномочия сторон.
4. Обязательства сторон.
5. Ответственность сторон.
6. Срок действия соглашения.
7. Особые условия.
8. Адреса сторон.
9. Подписи сторон:

/Администрация/
МП

/Заказчик/
МП

/От жителей/

⁸ В подписании соглашения могут участвовать также поселковые Администрации.

⁹ В соглашении самостоятельными сторонами могут выступать организации, не представляющие жителей данной территории, но имеющие законные интересы в отношении намечаемой деятельности и ее возможных последствий (общественные организации экологической и/или социальной направленности). Эт и организации действуют в защиту упомянутых интересов на основании уставных документов своих организаций.